



Ein cyf/Our ref

Nick Ramsay AC  
Cadeirydd  
Y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

[SeneddPAC@cynulliad.cymru](mailto:SeneddPAC@cynulliad.cymru)

Annwyl Nick

5 Medi 2018

Rwyf heddiw wedi cyhoeddi datganiad ysgrifenedig am ganlyniad yr adolygiad o'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol a Gwerth Cymru, a'r camau nesaf i'w cymryd.

Llwyddodd y broses adolygu i ddenu sylwadau gwerthfawr gan amrywiaeth eang o randdeiliaid. Rwy'n ddiolchgar i'm cydweithwyr sector cyhoeddus, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol a chynrychiolwyr o fyd busnes am roi eu hamser i gefnogi'r adolygiad hwn.

Drwy'r adolygiad, mae Llywodraeth Cymru hefyd wedi gweithio gyda rhanddeiliaid i ystyried argymhellion dau adroddiad caffael a gyhoeddwyd gan Archwilydd Cyffredinol Cymru; ymrwymadau a gododd o ymchwiliad caffael y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus a sylwadau a wnaed gennych yn ystod eich datganiad am gaffael cyhoeddus ar 2 Mai.

Pan gyhoeddais yr adolygiad ym mis Medi 2017, dywedais yn glir bod angen edrych ar gaffael mewn ffordd wahanol er mwyn diogelu buddiannau hirdymor Cymru wrth i'r DU baratoi i ymadael â'r Undeb Ewropeaidd ac yn wyneb effeithiau'r cyni parhaus.

Mae'r sylwadau a gasglwyd drwy'r adolygiad wedi pwysleisio'r angen am newid ac wedi dangos nad yw newid pwyslais y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol a Gwerth Cymru yn ddigon i sicrhau'r trawsnewid angenrheidiol. Mae'r datganiad ysgrifenedig yn cyhoeddi newidiadau pwysig o ran strwythur a chyflawni.

Canfu'r adolygiad nad yw model y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol o ddarparu fframweithiau mawr cenedlaethol a manteisio i'r eithaf ar arbedion pris drwy gyfuno gofynion cyffredin ac ailadroddus bellach yn flaenoriaeth i nifer sylweddol o sefydliadau cwsmer. Mewn nifer fawr o fframweithiau cenedlaethol, bu'n amhosibl sicrhau cytundebau i fodloni

blaenoriaethau pob un o'r sefydliadau cwsmer. O ganlyniad, mae'r cwsmeriaid wedi gwneud trefniadau amgen.

Dywedodd rhanddeiliaid bod angen cymorth caffael ar y cyd â ffocws rhanbarthol a lleol er mwyn eu galluogi i gyflawni yn erbyn nodau llesiant cenedlaethol. Bydd hyn yn ategu nodau'r Cynllun Gweithredu Economaidd ac yn manteisio ar gyfleoedd i ddefnyddio gwariant caffael i gyflawni nodau y Comisiwn Gwaith Teg.

Byddwn yn gweithio gyda thîm y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol, ei gwsmeriaid a rhanddeiliaid allweddol eraill i droi'r gwasanaeth yn fodel busnes gwahanol. Nid wyf yn disgwyl i'r newid hwn arwain at golli unrhyw swyddi. Yn y cyfamser, dechreuwyd ar sawl cam i sicrhau arbedion a rhoi sylw i faterion cyllido yn ymwneud â'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol.

Dangosodd yr adolygiad yn glir bod rhanddeiliaid am weld uned datblygu polisi cenedlaethol gryfach, ynghyd â rhaglen sgiliau a gallu newydd. Bydd y dull gweithredu hwn yn rhoi'r cymorth, adnoddau a gallu angenrheidiol i gwsmeriaid er mwyn sicrhau gwell canlyniadau drwy gaffael yn unol â Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol. Bydd cynlluniau i ddatblygu'r uned hon a'i rhaglen waith yn cael eu datblygu gyda'r rhanddeiliaid.

Mae caffael yn ysgogiad strategol bwysig y byddwn yn ei ddefnyddio fel elfen ganolog o ddull gweithredu ehangach, strategol i gynyddu cyfoeth a llesiant economaidd a chymunedol ar draws pob rhan o Gymru. Byddaf yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r pwyllgor ac Aelodau'r Cynulliad wrth i'r cynlluniau i weithredu'r rhaglen drawsnewid hon fynd yn eu blaen.

Yn y cyfamser, atodaf ddiweddariad i ddangos sut mae'r adolygiad wedi ceisio ymateb i faterion a drafodwyd ar 5 Mawrth pan fu Llywodraeth Cymru yn bresennol yn sesiwn y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus, ac argymhellion y ddau adroddiad caffael a gyhoeddwyd gan Archwilydd Cyffredinol Cymru ddiwedd 2017.

Diolch am eich diddordeb mewn caffael, ac edrychaf ymlaen at gael gweithio gyda chi yn yr hydref.

Ingywir,

Mark.

**Mark Drakeford AC / AM**

Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid  
Cabinet Secretary for Finance

## Y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus - Ymchwiliad i Gaffael Cyhoeddus

### 1. Cyflwyniad

- 1.1 Cyflwynodd Llywodraeth Cymru dystiolaeth i'r Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus (y Pwyllgor) ar 5 Mawrth.
- 1.2 Yn ogystal â thystiolaeth gyffredinol am gaffael, nodwyd cyfres o feysydd y gellid edrych arnynt drwy'r Adolygiad o'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol a Gwerth Cymru.
- 1.3 Fe gafodd yr Adolygiad ei gydlynw gan dîm penodol o fewn Llywodraeth Cymru. Cefnogwyd y broses gan amrywiaeth eang o randdeiliaid o bob cwr o sector cyhoeddus Cymru, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol a busnesau, a fu'n barod i roi eu hamser. Mae'r drafodaeth eang hon wedi helpu i gadarnhau'r posibilrwydd o gyrraedd consensws ar flaenoriaethau'r gwasanaeth yn y dyfodol.
- 1.4 Mae Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol yn rhan annatod o waith yr Adolygiad, ac wedi helpu i gyfrannu at rai o'r opsiynau cyflawni a modelau gwasanaeth ar gyfer y dyfodol a drafodwyd gyda'r rhanddeiliaid.
- 1.5 Mae'r papur hwn yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf, gan ddangos sut mae trafodaethau gyda'r rhanddeiliaid yn gyffredinol a thrwy'r Adolygiad wedi helpu i symud ymlaen a datblygu sawl ffrwd waith caffael.

### 2. Gallu ac Adeiladu Gallu

- 2.1 Roedd adeiladu'r proffesiwn caffael ar draws pob rhan o sector cyhoeddus Cymru yn thema allweddol yn y dystiolaeth a gyflwynwyd i'r Pwyllgor.
- 2.2 Drwy'r Adolygiad, anogwyd rhanddeiliaid i nodi anghenion presennol ac ar gyfer y dyfodol er mwyn helpu i lunio rhaglen adeiladu gallu ar gyfer y dyfodol.
- 2.3 Mae'r drafodaeth hon wedi amlygu'r angen am raglen amrywiol i adeiladu gallu a sgiliau ar gyfer y dyfodol sy'n cynnwys fframwaith cymhwysedd diwygiedig; rhaglen broffesiynol ledled Cymru; cyrsiau hyfforddi byr cyfoes gan ganolbwyntio'n arbennig ar sgiliau masnachol newydd, datgarboneiddio a Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol; a pharatoi adnoddau datblygu gallu ar-lein.
- 2.4 Ar ben hynny, byddwn yn edrych ar gyfleoedd i gryfhau perthynas ag ysgolion, colegau a phrifysgolion i hyrwyddo caffael fel gyrfa o ddewis a darparu llif o dalent ar gyfer y dyfodol er mwyn helpu i liniaru effaith cyflog gwahaniaethol ar draws sector cyhoeddus Cymru.

### 3. Cyfathrebu ac ymgysylltu

- 3.1 Pan oedd Llywodraeth Cymru yn bresennol yng nghyfarfod y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus, gwnaed ymrwymiad i wella'r cyfathrebu a'r ymgysylltu gyda'r Adolygiad.

- 3.2 Datblygwyd cynllun cyfathrebu ac ymgysylltu i'w weithredu ar gyfer yr Adolygiad. Roedd hyn yn cynnwys cyfathrebu drwy gylchlythyrau, cyfryngau cymdeithasol ac wrth gwrs y grwpiau a'r byrddau ffurfiol a sefydlwyd i gefnogi'r Adolygiad.
- 3.3 Cafodd pob rhan sylweddol o sector cyhoeddus Cymru eu cynrychioli a'u cynnwys yn y broses Adolygu, yn ogystal â chynrychiolwyr busnesa a Chomisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol.
- 3.4 Trafodwyd gyda grwpiau defnyddwyr allweddol fel rheolwyr trafndiaeth, rheolwyr hylendid bwyd a'r gymuned gaffael ehangach.
- 3.5 Mae'r cynllun cyfathrebu ac ymgysylltu hefyd wedi helpu i ddsbarthu negeseuon ar draws timau'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol a Gwerth Cymru.

#### **4. Datblygu Polisi - Manteision Cymunedol a'r Gronfa Ddata Gwybodaeth am Gymwysterau Cyflenwyr (SQulD)**

- 4.1 Roedd trafodaethau'r Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus yn canolbwyntio ar ddatblygu offeryn mesur Budd i'r Gymuned er mwyn galluogi cyrff cyhoeddus i weld a chofnodi gwerth ehangach y gellid ei sicrhau drwy gaffael.
- 4.2 Fel rhan o'r datblygiad parhaus, mae'r offeryn mesur bellach yn cynnwys cyfleuster mesur carbon, er mwyn caniatáu i lwyddiannau datgarboneiddio gael eu cofnodi yn erbyn contractau penodol, yn ogystal â manteision amgylcheddol, cymdeithasol ac economaidd eraill.
- 4.3 Ailddatblygwyd y SQulD i gynnwys gofynion newydd Cronfa Ddata Caffael Unigol Ewrop. Er mwyn helpu i'w ddefnyddio mewn ffordd gyson, cyhoeddwyd canllawiau dewis cyflenwyr, a'u dosbarthu ar draws sector cyhoeddus Cymru.

#### **5. Ymgysylltu'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol**

- 5.1 Ar wahân i'r Adolygiad, nodwyd bod ymdrechion ar droed i ddeall anghenion cwsmeriaid yn well, a sicrhau bod cynigion y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol yn cael eu gweld fel cytundeb o ddewis.
- 5.2 Drwy'r broses Adolygu, gwahoddwyd cwsmeriaid i edrych ar bob maes contract a nodi'r model a'r dull gweithredu gorau ar gyfer contractio yn y dyfodol ar draws pob un o gytundebau'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol. Bydd yr wybodaeth hon o gymorth i lunio'r camau nesaf.
- 5.3 Ar ben hynny, ymgynghorwyd â chwsmeriaid y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol i sefydlu ffyrdd newydd o gyfathrebu, gwella mynediad at gytundebau a datblygu astudiaethau achos yn nodi manteision defnyddio'r cytundebau hynny. Mae manteision defnyddio cytundebau'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol bellach i'w gweld ar y wefan ac yn cael eu darparu drwy negeseuon symlach.
- 5.4 Trafodwyd y broses optio allan gyda sefydliadau cwsmeriaid fel rhan o bob fframwaith. Drwy well dealltwriaeth o ofynion cwsmeriaid, mae dull gweithredu mwy hyblyg, anffurfiol yn ei le ar gyfer optio allan. Mae'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol bellach wedi cefnogi dros 30 o fini gystadlaethau cadarn. O ganlyniad, roedd gwariant gwirioneddol ar fframweithiau'r Gwasanaeth yn 2017-18 yn £299m, o gymharu â'r rhagolygon cychwynol o £248m.

- 5.5 Trafodwyd ffyrdd o gyllido'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol yn y dyfodol gyda chwsmeriaid drwy'r broses Adolygu. Mae angen rhagor o waith i sicrhau consensws ynghylch y model cyllido, a bydd hyn yn cynnwys canlyniad yr archwiliad manwl o'r ffordd y mae cyllid cyhoeddus yn cael ei ddefnyddio yn fwy strategol. Yn y cyfamser, cymerwyd sawl cam i leihau'r bwch rhwng costau ac incwm y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol.
- 5.6 Gan fod y cam hwn o'r Adolygiad wedi dod i ben, bydd astudiaethau achos ac adroddiadau pellach yn cael eu datblygu i godi ymwybyddiaeth o'r hyn y gall y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol ei gynnig ar draws sefydliadau cwsmer a gwella'r cyfleoedd i fusnesau bach a chanolig dyfu eu cyfran o'r gwariant.
- 5.7 Mae gwaith yn mynd rhagddo i edrych ar fanteision ymwneud â Gwasanaethau Masnachol y Goron Llywodraeth y DU a sefydliadau prynu cyhoeddus eraill.

## **6. Gwiriadau Caffael**

- 6.1 Drwy'r broses Adolygu, mae cwsmeriaid wedi dweud y bydd angen i raglen newydd adeiladu gallu ar lefel sefydliad a swyddogion. Bydd hyn yn cael ei ddatblygu mewn ymgynghoriad â rhanddeiliaid, ac yn adlewyrchu cyfleoedd i sicrhau gwerth yn genedlaethol, yn rhanbarthol ac yn lleol.
- 6.2 Mae trafodaethau'n parhau gyda Chymdeithas Llywodraeth Leol Cymru i edrych ar briodoldeb ac ymarferoldeb dull gweithredu a ddatblygwyd gan Gymdeithas Llywodraeth Leol Lloegr.

## **7. Aliniad Strategol**

- 7.1 Yn ystod trafodaeth yn y Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus, cydnabuwyd bod caffael yn bolisi trawsbynciol yr oedd angen ei alinio'n strategol i gefnogi polisiau a blaenoriaethau eraill.
- 7.2 Fel rhan o'r Adolygiad, gofynnwyd i randdeiliaid werthuso cyfres o fodelau gwasanaeth ar gyfer y dyfodol i nodi pa opsiwn fyddai orau i ategu blaenoriaethau fel Brexit, y Cynllun Gweithredu Economaidd, cyfyngiadau ar y gyllideb a nodau Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol.
- 7.3 Sylwyd bod gwahanol flaenoriaethau gan wahanol rannau o sector cyhoeddus Cymru, felly ni lwyddwyd i gael consensws ar gyfer y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol yn y dyfodol ar draws pob categori gwariant.
- 7.4 O ganlyniad, nodwyd cynigion lefel uchel fel opsiynau a ffefrir ar gyfer model cyflawni gwasanaeth y Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol a Gwerth Cymru yn y dyfodol. Byddwn yn edrych yn fanylach ar hyn gydag arweinwyr sector cyhoeddus a'u huwch-reolwyr.
- 7.5 Defnyddiwyd Grŵp Cyflawni'r Gwasanaeth Caffael Cenedlaethol fel cyfrwng craidd ar gyfer cynnal gwaith yr Adolygiad. Bydd trefniadau llywodraethiant a monitro caffael yn y dyfodol yn deillio o archwiliad manwl i'n ffordd o ddefnyddio cyllid cyhoeddus er mwyn helpu i ddarparu gwasanaethau cyhoeddus a meithrin twf economaidd a chyfoeth ar draws Cymru.